

REPUBLIKA HRVATSKA  
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA  
OPĆINA HRVATSKA DUBICA  
Jedinstveni upravni odjel

KLASA: 400-06/18-01/01  
URBROJ: 2176/10-03/01-18-02  
Hrvatska Dubica, 26.09.2018. godine

Na temelju stavka 2. članka 27. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj: 87/08, 136/12 i 15/15) i Uputa Ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2019. - 2021. godina, Jedinstveni upravni odjel Općine Hrvatska Dubica, utvrdio je i donosi

**U P U T E**  
**za izradu Proračuna Općine Hrvatska Dubica**  
**za razdoblje 2019. – 2021. godine**

**I. UVOD**

Vlada Republike Hrvatske, na sjednici održanoj 02. kolovoza 2018. godine, usvojila je smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje, od 2019.- 2021.godine (u nastavku: Smjernice). Nakon usvajanja Smjernica, a na temelju Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj: 87/08, 136/12 i 15/15), Ministarstvo financija je sastavilo Upute za izradu proračuna jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2019.-2021. Godine (u nastavku Upute ministarstva financija). Upute ministarstva financija objavljene su na službenim mrežnim stranicama Ministarstva financija i dostavilo ih svim županijama, gradovima i općinama kako bi na temelju istih izradile upute za izradu proračuna svoje jedinice i dostavile svojim proračunskim i drugim korisnicima.

Upute ministarstva financija su objavljene na stranicama Ministarstva financija i mogu se preuzeti na <http://www.mfin.hr/hr/lokalna-samouprava>

Metodologija izrade proračuna propisana je Zakonom o proračunu („Narodne novine“ broj: 87/08, 136/12 i 15/15- u nastavku: Zakon o proračunu) i podzakonskim aktima. U izradi proračuna i financijskih planova nema značajnijih metodoloških promjena u odnosu na prethodnu godinu.

Upute ministarstva sadrže:

- temeljne ekonomske pokazatelje iz Smjernica,
- metodologiju izrade financijskog plana proračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- metodologiju izrade proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,

- planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija
- pripadajuće obrasce.

Slijedom navedenoga, a sukladno odredbi članka 27. Zakona o proračunu, Jedinствени upravni odjel Općine Hrvatska Dubica izrađuje Upute za izradu proračuna Općine Hrvatska Dubica za razdoblje od 2019. do 2021. godine (u nastavku: Upute JUO).

Rokovi i metodologija donošenja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika utvrđeni su Zakonom o proračunu („Narodne novine“, broj: 87/08, 136/12 i 15/15), Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama („Narodne novine“, broj: 26/10 i 120/13) i Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“, broj: 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18).

Upute JUO bit će dostavljene proračunskom korisniku - Narodnoj knjižnici i čitaonici „Ivo Kozarčanin“ Hrvatska Dubica (u nastavku: Proračunski korisnik).

Ove Upute sastoje se od:

- Metodologije za izradu proračuna za razdoblje 2019. - 2021. godine,
- Metodologije za izradu financijskog plana Proračunskog korisnika za razdoblje 2019.-2021. godine,
- Uputa o načinu praćenja ostvarivanja i trošenja vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka Proračunskog korisnika i
- Obveza sudionika i tematskog plana

## II. METODOLOGIJA ZA IZRADU PRORAČUNA ZA RAZDOBLJE 2019.-2021. GODINE

Ove Upute bi trebale pomoći u zajedničkom opsežnom i izuzetno važnom poslu izrade Proračuna Općine Hrvatska Dubica za razdoblje 2019. - 2021. godine (u nastavku: Proračun).

Planiranje i izrada Proračuna temelji se na odredbama Zakona o proračunu i na vlastitim procjenama prihoda i rashoda.

Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela koji se odnosi za 2019. godinu, te Plana razvojnih programa koji se utvrđuju za razdoblje 2020.-2021. godine.

Strukturu općeg dijela proračuna čine prihodi i primici, te rashodi i izdaci po ekonomskoj klasifikaciji (po vrstama) utvrđeni u Računu prihoda i rashoda i Računu financiranja.

Posebni dio proračuna čine rashodi i izdaci raspoređeni po stavkama primjenom organizacijske, programske i ekonomske (obvezatne proračunske klasifikacije).

Uz Proračun kao samostalan dokument, donosi se projekcija proračuna za razdoblje 2020. - 2021. godine.

Sukladno Zakonu o proračunu, Proračun se usvaja na razini podskupine (treća razina računskog plana), a projekcije za 2020. i 2021. godinu na razini skupine (druga razina računskog plana).

Proračun i Financijski plan Proračunskog korisnika može se izraditi i planirati na detaljnijoj razini - razini odjeljka/osnovnog računa (četvrta i peta razina računskog plana) odnosno po pozicijama radi interne evidencije, ali se predstavničkom tijelu (Općinskom vijeću Općine Hrvatska Dubica), na usvajanje, podnosi isključivo na trećoj razini ekonomske klasifikacije.

Odredbom članka 12. Zakona o proračunu propisano je ključno proračunsko načelo, načelo transparentnosti, koje kaže da se proračun i projekcije proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljuju u njihovom službenom glasilu.

S ciljem poštivanja načela transparentnosti, pored objave u službenom glasilu, Proračun i projekcija, Izmjene i dopune proračuna i Odluka o izvršavanju proračuna objavit će se i na službenim mrežnim stranicama Općine Hrvatska Dubica.

U roku od 15 dana od stupanja na snagu obvezna je njihova dostava Ministarstvu financija, te u roku od 15 dana od objave istih obvezno je, na mail adresu: lokalni.proračun@minfin.hr, poslati link na navedene dokumente objavljene u službenom glasilu Općine Hrvatska Dubica, „Službeni vjesnik“.

I tijekom 2019. godine potrebno je postupati sukladno odredbom Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ 25/13 i 85/15).

Važnost procesa planiranja prepoznata i u kontekstu davanja izjave o fiskalnoj odgovornosti.

I tijekom 2019. godine općinski načelnik Općine Hrvatska Dubica, te čelnik Proračunskog korisnika i uprava trgovačkih društava, čiji je osnivač Općina Hrvatska Dubica, dužni su postupati sukladno odredba Zakona o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“ br. 19/14) i Uredbi o sastavljanju i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“ broj: 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15).

I tijekom 2018. godine potrebno je postupati sukladno Zakonu o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru („Narodne novine“ broj: 78/15), Naputku o otkrivanju, postupanju i izvješćivanju o nepravilnostima u upravljanju proračunskim sredstvima („Narodne novine“, broj: 70/12) i općim aktima Općine Hrvatska Dubica.

## II.1. Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga proračuna

Uvažavajući projekcije prihoda i rashoda Republike Hrvatske, kod izrade ovih Uputa, za izradu Proračuna i Financijskog plana Proračunskog korisnika, razvidno je da se iste ne mogu izravno primijeniti, nego se trebaju uzeti u obzir i vlastite gospodarske i društvene specifičnosti Općine Hrvatska Dubica, uz pridržavanje odredaba Zakona o proračunu i Zakona o fiskalnoj odgovornosti.

Općina Hrvatska Dubica nije donijela Strategiju razvoja. Strategija razvoja predstavlja ključni strateški dokument kojim se definira smjer ukupnog gospodarskog i društvenog razvoja jedinice lokalne samouprave u navedenom razdoblju.

S aspekta proračunskog planiranja Strategija razvoja predstavlja srednjoročni strateški dokument koji definira ciljeve i prioritete razvoja i daje osnovne smjernice za izradu razvojnih projekata za razdoblje od 5 godina.

Strategiju razvoja Općine Hrvatska Dubica donijeti u naredno periodu i istom utvrditi pravce budućeg razvoja, definirati strateške ciljeve osobito:

- Intenziviranje gospodarskih aktivnosti
- Održivi razvoj prostora i infrastrukture
- Unapređenje kvalitete života
- Očuvanje i zaštita okoliša te energetska i resursna učinkovitost
- Dobro upravljanje.

Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica, na sjednici održanoj 10.09.2018. godine, donijelo je Strategiju upravljanja i raspolaganja nekretninama u vlasništvu Općine Hrvatska Dubica za razdoblje 2018.-2023. godine kojom su određeni ciljevi i smjernice za upravljanje i raspolaganje nekretninama u vlasništvu Općine Hrvatska Dubica u razdoblju od 2018. do 2023. godine i kojom se želi osigurati ekonomski svrhovito, učinkovito i transparentno upravljanje i raspolaganje nekretninama.

Istom su utvrđeni zaključci što učinkovitijeg iskorištenja resursa općinske imovine.

Na temelju Strategije donijet će se Plan upravljanja imovinom za 2019. godinu.

## II.1.a) Odrednice prihoda i rashoda

Najvažniji prihod Općine Hrvatska Dubica je prihod od poreza na dohodak.

Prikaz prihoda (u kunama) kroz trogodišnje razdoblje:

### Porez i prirez na dohodak

|            |                            |                            |   |
|------------|----------------------------|----------------------------|---|
| Ostvareno: | <u>2016.</u><br>705.023,43 | <u>2017.</u><br>680.295,86 | <u>2018. (do 31.08.2018.)</u><br>2.414.285,45 |
|------------|----------------------------|----------------------------|---|

### Porez na kuće za odmor (u kunama)

|            |                           |                           |                           |
|------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
| Ostvareno: | <u>2016.</u><br>59.454,70 | <u>2017.</u><br>79.182,84 | <u>2018.</u><br>59.346,87 |
|------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|

### Porez na korištenje javnih površina

|            |                        |                   |                       |
|------------|------------------------|-------------------|-----------------------|
| Ostvareno: | <u>2016.</u><br>388,09 | <u>2017.</u><br>- | <u>2018.</u><br>53,00 |
|------------|------------------------|-------------------|-----------------------|

### Porez na promet nekretnina

|            |                            |                           |                           |
|------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|
| Ostvareno: | <u>2016.</u><br>107.171,36 | <u>2017.</u><br>67.532,66 | <u>2018.</u><br>79.475,17 |
|------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|

### Porez na potrošnju

|            |                           |                           |                          |
|------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Ostvareno: | <u>2016.</u><br>10.874,89 | <u>2017.</u><br>27.520,17 | <u>2018.</u><br>5.795,74 |
|------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|

### Porez na tvrtku/naziv

|            |                           |                          |                   |
|------------|---------------------------|--------------------------|-------------------|
| Ostvareno: | <u>2016.</u><br>10.817,61 | <u>2017.</u><br>2.456,46 | <u>2018.</u><br>- |
|------------|---------------------------|--------------------------|-------------------|

## UKUPNO PRIHODI OD POREZA:

### Prihodi od komunalne naknade:

|            |                            |                            |                            |
|------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Ostvareno: | <u>2016.</u><br>242.925,56 | <u>2017.</u><br>216.709,01 | <u>2018.</u><br>169.922,00 |
|------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|

### Prihodi od komunalnog doprinosa:

|            |                           |                           |                          |
|------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Ostvareno: | <u>2016.</u><br>33.941,42 | <u>2017.</u><br>10.944,64 | <u>2018.</u><br>8.870,20 |
|------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|

### Prihodi od ozakonjenja nezakonito izgrađenih zgrada:

|            |                           |                           |                          |
|------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Ostvareno: | <u>2016.</u><br>28.584,57 | <u>2017.</u><br>18.442,35 | <u>2018.</u><br>8.870,20 |
|------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|

### Prihod od imovine (u kunama)

|            |                           |                           |                           |
|------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
| Ostvareno: | <u>2016.</u><br>81.351,73 | <u>2017.</u><br>78.200,21 | <u>2018.</u><br>61.913,52 |
|------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|

Značajni su prihodi od pomoći iz državnog i županijskog i proračuna i to:

- tijekom 2016. godine pomoći iz državnog proračuna iznosile su 1.447.119,00 kuna, tijekom 2017. godine 1.341.325,00 kuna, a tijekom 2018. godine 0,0 kuna.
- tijekom 2016. godine pomoći iz županijskog proračuna iznosile su 437.960,00 kuna, tijekom 2017. godine 198.867,94 kuna, a tijekom 2018. godine 280.000,00 kuna.

## II.2. Okvirni prijedlog opsega Proračuna

Limit rashoda Jedinstvenog upravnog odjela Općine Hrvatska Dubica i Proračunskog korisnika uvjetovan je procjenom primitaka i izdataka.

Pri izradi financijskih planova za razdoblje 2019. - 2021. godine, potrebno je pridržavati se sljedećih uputa u svezi s visinom planiranih sredstava:

- rashodi za zaposlene, rashode za plaće, doprinose na plaće, materijalne rashode općinske uprave, naknade predstavničkog i izvršnog tijela, naknade građanima i kućanstvima, ostale rashode planirati u iznosu većem od 6% u odnosu na plan za 2018. godinu.

Financijske rashode općine planirati prema preuzetim obvezama.

Rashode za subvencije trgovačkim društvima planirati sukladno preuzetim obvezama.

Proračunski korisnik dužan je, prilikom planiranja rashoda, realno procijeniti i najprije planirati fiksne rashode (rashode za zaposlene, materijalne rashode, ugovorne obveze i sl.), a razliku do odobrenog limita planirati za nove projekte i aktivnosti.

Konkretne mjere i aktivnosti za 2019. godinu utvrdit će se sljedećim programima:

- Program javnih potreba u kulturi,
- Program javnih potreba u sportu,

Program javnih potreba u socijalnoj skrbi,  
Program javnih potreba u ostalim društvenim djelatnostima,  
Program utroška sredstava od prodaje obiteljskih kuća i stanova u državnom vlasništvu  
na području Općine Hrvatska Dubica,  
Programom utroška sredstava ostvarenih od jednokratnih naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske,  
Program utroška sredstava naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada,  
Program utroška sredstava ostvarenih prodajom, zakupom i koncesijom poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države  
Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture,  
Programom održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

### II.3. Preraspodjele u 2019. godini

Mogućnost preraspodjele proračunskih sredstava tijekom proračunske godine je poseban mehanizam koji daje fleksibilnost procesu izvršavanja proračuna.

U Zakonu o proračunu propisana je mogućnost preraspodjela sredstava na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika proračuna najviše do 5% rashoda i izdataka na proračunskoj stavci, donesenoj od strane predstavničkog tijela, koja se umanjuje, ako to odobri općinski načelnik. Ova mogućnost propisana je i Odlukom o izvršavanju proračuna Općine Hrvatska Dubica. Jedinica lokalne samouprave nema mogućnost da odredbama odluke o izvršavanju proračuna za pojedinu godinu odlučuje o preraspodjelama iznad 5%.

Općinska načelnica, o navedenim i izvršenim preraspodjelama, izvijestit će Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica sukladno Odluci o izvršavanju proračuna.

### II.4. Plan razvojnih programa

Zakonom o proračunu utvrđena je obveza izrade plana razvojnih programa za proračunske korisnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i za same jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Plan razvojnih programa je, uz opći i posebni dio, sastavni dio proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. U planu razvojnih programa jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazuju planirane rashode za investicije za trogodišnje razdoblje, te izdvajanja za kapitalne pomoći i donacije. Plan razvojnih programa predstavlja isječak iz posebnog dijela proračuna. Zakon o proračunu propisuje sadržaj i izgled plana razvojnih programa. Plan razvojnih programa mora sadržavati ciljeve i prioritete razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji su povezani s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna. Planovi razvojnih programa važni su i u kontekstu za korištenje sredstava iz fondova Europske unije iz razloga što programi i projekti, koji se planiraju financirati iz navedenih fondova, moraju imati vezu sa strateškim ciljevima i prioritetima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koji opet moraju biti u suglasju s nacionalnim strateškim ciljevima i prioritetima.

Planovi razvojnih programa poveznica su između strateških ciljeva zacrtanih strateškim dokumentima i proračuna za trogodišnje razdoblje. Osnovni ciljevi u provođenju politike Općine Hrvatska Dubica, u narednom razdoblju, bit će nastavljanje poduzimanja svih raspoloživih mjera i aktivnosti za podizanje životnih standarda na svim područjima, koliko god to opće prilike budu dozvoljavale, a osobito vezano za:

- održivi gospodarski razvoj, prvenstveno malog i srednjeg poduzetništva i razvoj poslovnih zona, poticanje zapošljavanja,

- podizanje postignute kvalitete sveukupne komunalne infrastrukture,
- brigu o zdravlju, obrazovanju i socijalnoj sigurnosti,
- promoviranje i poticanje kulturnih i sportskih događanja,
- očuvanje i obnovu turističke ponude,
- jačanje kapaciteta za upravljanje zaštitom okoliša i
- energetske efikasnost.

### III. METODOLOGIJA ZA IZRADU FINACIJSKOG PLANA PRORAČUNSKOG KORISNIKA ZA RAZDOBLJE 2019. - 2021. GODINE

Proračunski korisnik obvezan je izraditi procjenu prihoda i primitaka za razdoblje 2019.-2021. godine po izvorima financiranja. Izvori financiranja predstavljaju skupine prihoda i primitaka iz kojih se podmiruju rashodi i izdaci određene vrste i utvrđene namjene.

Proračunski korisnik prihode i primitke te rashode i izdatke za 2019. godinu planira na razini podskupine (treća razina računskog plana), a za 2020. i 2021. godinu, na razini skupine (druga razina računskog plana).

Proračunski korisnik obvezan je izraditi prijedlog svoga Financijskog plana rashoda i izdataka za tekuću godinu za koju se plan donosi (2019. godina) kao i predviđanja za naredne dvije godine (2020.-2021. godina) sukladno Zakonu o proračunu, Pravilniku o proračunskim klasifikacijama („Narodne novine“, broj: 26/10 i 120/13) i Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu („Narodne novine“, broj: 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18) i ovim Uputama, te isti dostaviti Općini Hrvatska Dubica.

Proračunski korisnik u financijskom planu treba iskazati sve svoje prihode i rashode bez obzira na moguće uplate dijela prihoda korisnika u proračun Općine Hrvatska Dubica ili podmirivanje rashoda direktno s računa proračuna.

Ovim Uputama se u skladu s odredbama Zakona o proračunu određuju dvojni limiti u apsolutnim iznosima kojima se limitiraju isključivo sredstva koja ostvaruju iz Proračuna, koje je Proračunski korisnik dužan razraditi u svome financijskom planu.

Prijedlog financijskog plana Proračunskog korisnika, sukladno odredbi članka 29. Zakona o proračunu, sadrži:

1. Procjenu prihoda i primitaka iskazani po vrstama za 2019. - 2021. godinu, po izvorima financiranja,
2. Plan rashoda i izdataka za 2019.-2021. godinu, razvrstane prema proračunskim klasifikacijama,
3. Obrazloženje prijedloga financijskog plana.

Tijekom 2019. godinu, u opseg financijskih planova Proračunskog korisnika, utvrđuju se limiti, kako slijedi:

- godišnji limit za provedbu postojećih programa do najviše 350.000,00 kn
- godišnji limit za provedbu novih ili promjenu postojećih programa do najviše 10.000,00 kn.

Za DVD Hrvatska Dubica – godišnji limit planirati do najviše 200.000,00 kn.

Proračunski korisnici obvezni su izraditi procjenu prihoda i primitaka za razdoblje 2019. – 2021. po izvorima financiranja. Izvori financiranja predstavljaju skupine prihoda i primitaka iz kojih se podmiruju rashodi i izdaci određene vrste i utvrđene namjene.

Osnovni izvori financiranja jesu:

1. Opći prihodi i primici
2. Vlastiti prihodi
3. Prihodi za posebne namjene
4. Pomoći
5. Donacije
6. Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja i
7. Namjenski primici.

Obveza je svih korisnika Proračuna da proračunska sredstva za redovan rad troše namjenski, ekonomično, djelotvorno, učinkovito i transparentno. Realizacija svih ostalih projekata planiranih u Proračunu ovisna je o osiguranim sredstvima u Proračunu.

Odstupanja od onoga što je prethodnih godina planirano s projekcijama za 2020. i 2021. godinu i što je već usvojeno prethodne godine, ali na manje razrađenoj razini potrebno je u ovome dijelu obrazložiti, navodeći zbog čega dolazi do razlika u odnosu na projekcije dane prethodne godine.

Odredbom članka 48. Zakona o proračunu propisana je obveza uplate namjenskih prihoda i primitaka koje ostvare proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u proračun nadležne jedinice. Namjenski prihodi i primici jesu pomoći, donacije, prihodi za posebne namjene, prihodi od prodaje ili zamjene imovine u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, naknade s naslova osiguranja i namjenski primici od zaduživanja i prodaje dionica i udjela. Nadalje, člankom 52. Zakona o proračunu utvrđuje se obveza uplate vlastitih prihoda proračunskih korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### III.1. Obrazloženje prijedloga financijskog plana

Proračunski korisnik obavezan je izraditi procjenu prihoda i primitaka za razdoblje 2018.-2020. po izvorima financiranja. Izvori financiranja predstavljaju skupine prihoda i primitaka iz kojih se podmiruju rashodi i izdaci određene vrste i utvrđene namjene.

Financijski plan Proračunskog korisnika treba biti uravnotežen.

Obrazloženje prijedloga financijskog plana, sukladno odredbi članka 30. Zakona o proračunu, sadrži:

- sažetak djelokruga rada proračunskog korisnika,
- obrazložene programe,
- zakonske i druge podloge na kojima se zasnivaju programi,
- usklađene ciljeve, strategiju i programe s dokumentima dugoročnog razvoja ishodište i pokazatelje na kojima se zasnivaju izračuni i ocjene potrebnih sredstava za provođenje programa,
- izvještaj o postignutim ciljevima i rezultatima programa, te
- ostala obrazloženja i dokumentaciju.

Obrazloženjem se želi postići da proračunski dokumenti pažljivo objašnjavaju od godine do godine kakve su procjene proračunskih stavki.

Prilikom objašnjenja naglasak je potrebno staviti na ciljeve koji se programima namjeravaju postići i pokazatelje uspješnosti realizacije tih ciljeva. Također treba objasniti odstupanja od onoga što je prethodne godine projicirano za 2019. i 2021. godinu navodeći zbog čega dolazi do razlika u odnosu na projekcije dane prethodne godine.



Mjerenje rezultata programa osigurava jasniju i učinkovitiju dodjelu sredstava. Prilikom izrade obrazloženja naglasak je potrebno staviti na ciljeve koji se programima namjeravaju postići i pokazatelje uspješnosti realizacije tih ciljeva.

Program je skup neovisnih, usko povezanih aktivnosti i projekata usmjerenih ispunjenju zajedničkog cilja.

Obrazloženje cilja nekog programa mora odgovoriti na sljedeća pitanja:

- što se ovim programom želi postići
- kako se nastoji realizirati program
- tko je korisnik ili primatelj usluge.

U opisu programa i njihovih ciljeva važno je istaknuti uštede do kojih će dovesti realizacija utvrđenih ciljeva, a moguće je dodati i objašnjenje posljedica koje bi nastale u slučaju neprovedbe ovoga programa ili neprovedbe u predloženom obuhvatu ili predviđenom razdoblju. U okviru procjene potrebnih sredstava potrebno je navesti ishodište i pokazatelje na kojima se zasnivaju izračuni i ocjene potrebnih sredstava za provođenje programa, odnosno aktivnosti/projekata.

Proračunski korisnik u svojem financijskom planu mora predvidjeti sredstva od pomoći iz državnog i županijskog proračuna, te svojih izvornih prihoda (članarina, korištenje interneta i sl.).

Model financijskog plana proračunskih korisnika proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dan je u prilogu Uputa ministarstva financija, a dostupan je na stranici Ministarstva financija link, <http://www.mfin.hr/hr/lokalna-samouprava>

Trgovačka društva u vlasništvu Općine Hrvatska Dubica (KOMUNALAC d.o.o. za komunalne djelatnosti, VODOOPSKRBA d.o.o. za javnu vodoopskrbu i odvodnju) za svaki zahtjev za kapitalnim pomoćima iz Proračuna uz zahtjev obvezni su dostaviti detaljno obrazloženje zahtjeva.

Svi ostali krajnji korisnici proračunskih sredstava Općine Hrvatska Dubica (udruge i sl.) obvezni su Općini Hrvatska Dubica dostaviti svoje prijedloge odnosno zahtjeve za proračunskim sredstvima za narednu godinu, a za kapitalne projekte za naredne tri godine i to u rokovima propisanim ovim Uputama i Zakonu o proračunu. To znači da financijski plan sadrži prihode i primitke iskazane po vrstama, rashode i izdatke predviđene za trogodišnje razdoblje razvrstane prema proračunskim klasifikacijama i detaljno obrazloženje financijskog plana tj. potreba za proračunskim sredstvima.

Nepravovremeno dostavljeni i nepotpuni zahtjevi neće se razmatrati u pripremi Prijedloga proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2019. godinu.

Isti su obvezni općinskoj načelnici Općine Hrvatska Dubica dostaviti svoje prijedloge Financijskog plana i programa rada za 2019. godinu, pisano izvješće o namjenskom trošenju dobivenih sredstava do 15.10.2018. godine, te izvješće sukladno Zakonu o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija („Narodne novine“ broj: 121/14) i Pravilniku o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i registru neprofitnih organizacija („Narodne novine“ broj: 31/15 i 67/17) i aktima Općine Hrvatska Dubica.

Sukladno Zakonu o udrugama („Narodne novine“, broj: 74/14 i 70/17), Zakonu o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija („Narodne novine“, broj: 121/14) i Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, broj: 26/15) Općina Hrvatska Dubica financirat će udruge koje svojim programima/projektima osiguravaju

javne potrebe od interesa za Općinu Hrvatska Dubica, a koje će programima javnih potreba u pojedinim djelatnostima utvrditi Općinsko vijeće.

Javni natječaji za financiranje udruga tijekom 2019. godine objavit će se na službenim mrežnim stranicama [www.hrvatska-dubica.hr](http://www.hrvatska-dubica.hr), i na oglasnoj ploči Općine Hrvatska Dubica, sukladno Pravilniku o financiranju udruga iz proračuna Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“ broj: 51/16) i Odluci o utvrđivanju aktivnosti udruga od interesa za opće dobro i njihovom financiranju iz proračuna Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“ broj: 51/16).

#### IV. Riznica

Odredbom članka 60. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj: 87/08, 136/12 i 15/15), koji predviđa da se financijska sredstva svih proračunskih korisnika na lokalnoj razini slijevaju na jedinstveni račun i da se sva plaćanja obavljaju s ovog računa.

Odlukom o uvođenju sustava rizničnog poslovanja na razini proračuna i proračunskog korisnika Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“, broj: 38/17) uveden je se sustav rizničnog poslovanja na razini proračuna i proračunskog korisnika Općine Hrvatska Dubica i uređen sustav glavne knjige riznice Općine Hrvatska Dubica.

Lokalna riznica je cjelovit sustav u kojemu se, sukladno zakonu, ovoj Odluci i drugim propisima, obavljaju poslovi koje se odnose na pripremu, izvršavanje i konsolidaciju Proračuna Općine Hrvatska Dubica i proračuna Proračunskog korisnika, a koji omogućuje kvalitetno upravljanje financijskim sredstvima te jasan i zakonit proces izvršavanja Proračuna, proračunsko računovodstvo i računovodstvo Proračunskog korisnika, upravljanje platnim prometom i javnim dugom, a predstavlja specifične novčane tokove između Proračuna i Proračunskog korisnika. Lokalna riznica je poseban način računovodstvenog i informatičkog praćenja priljeva i odljeva proračunskih sredstava.

Jedinstveni račun Lokalne riznice instrument je koji osigurava dnevno upravljanje likvidnošću Proračuna i pruža podlogu za učinkovito financijsko planiranje.

Osnovu Lokalne riznice čine jedinstveni račun i informacijsko-informatički sustav Lokalne riznice. Jedinstveni račun Lokalne riznice je sustav računa preko kojeg se izvršavaju uplate prihoda i primitaka, te isplate rashoda i izdataka Proračuna i proračunskih korisnika.

Lokalna riznica ima jedan račun za sva plaćanja, a račun Proračunskog korisnika sastavni su dio Proračuna.

Uvođenjem jedinstvenog računa riznice ne znači da korisnik gubi svoju autonomiju u korištenju sredstava, već se sustav upravljanja financijama konsolidira. Proračunski korisnik i dalje odlučuje o prikupljanju i trošenju svojih sredstava, ali se plaćanja vrše samo sa jednog mjesta odnosno računa. Jedinstveni račun riznice instrument je koji osigurava dnevno upravljanje likvidnošću proračuna i pruža podlogu za učinkovito financijsko planiranje.

#### V. OBVEZE SUDIONIKA I TERMINSKI PLAN

Obveze sudionika i terminski plan utvrđuju se, kako slijedi:

V.1. Dostava ovih Uputa Proračunskom korisniku  
Rok: 01.10.2018. godine

V.2. Poziv ostalim korisnicima proračuna koji se financiraju iz proračuna Općine Hrvatska Dubica za izvješće o namjenskom trošenju proračunskih sredstava, objavom na službenim mrežnim stranicama i oglasnoj ploči Općine Hrvatska Dubica.

Rok: 01.10.2018. godine

V.3. Dostava izvješća korisnika o namjenskom trošenju proračunskih sredstava.

Rok: 15.10.2018. godine

V.4. Dostava prijedloga plana Proračunskog korisnika i Financijskih planova ostalih korisnika proračuna

Rok: 20.10.2018. godine

IV.5. Izrada prijedloga Proračuna Općine Hrvatska Dubica i Odluke o izvršavanju proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2019. godinu, te upućivanje istih predsjedniku Općinskog vijeća na donošenje

Rok: 15.11.2018. godine

IV.6. Usvajanje proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2019. godinu, od strane općinskog vijeća, sukladno odredbi članka 39. Zakona o proračunu (mogućnost primjene proračuna 01.01.2019. godine).

Rok: 31.12.2018. godine

IV.7. Dostava Proračuna i Odluke o izvršavanju proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2019. godinu na nadzor općih akata, na objavu istih u službenom glasniku i na službenim mrežnim stranicama Općine Hrvatska Dubica, te Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju

Rok: sve sukladno zakonu

## VI. OBJAVA

Ove Upute dostavit će se Proračunskom korisniku i objaviti na službenim mrežnim stranicama Općine Hrvatska Dubica: [www.hrvatska-dubica.hr](http://www.hrvatska-dubica.hr)

PROČELNICA

Slavica Dragičević, dipl.iur.