



REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA HRVATSKA DUBICA
Jedinstveni upravni odjel

KLASA: 400-02/24-01/04
URBROJ: 2176-10-03/01-24-2
Hrvatska Dubica, 9. listopada 2024.

Na temelju članka 26. stavak 2. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj: 144/21.) i članka 54. Statuta Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“, broj: 15/21.) Jedinstveni upravni odjel Općine Hrvatska Dubica, OIB: 01129249076, utvrdio je i donosi

U P U T E
za izradu Proračuna Općine Hrvatska Dubica
za razdoblje 2025. – 2027.

I. Uvod

Na temelju članka 26. stavak 1. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj: 144/21. - u nastavku: Zakon o proračunu) Vlada Republike Hrvatske (u nastavku: Vlada) donosi i usvaja akte na temelju kojih Ministarstvo financija sastavlja upute za izradu državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i to do 20. kolovoza tekuće godine. sastavlja Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2025. – 2027. te ih dostavlja jedinicama.

Kako do 20. kolovoza 2024., od strane Ministarstva financija nisu dostavljene upute, a da bi ostalo dovoljno vremena za proračunski proces, Jedinstveni upravni odjel Općine Hrvatska Dubica izrađuje ove Upute za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova upravnog tijela i proračunskih korisnika Općine Hrvatska Dubica za razdoblje 2025. - 2027. (u nastavku: Upute za izradu proračuna).

Nakon što Ministarstvo financija dostavi upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2025. - 2027. ovaj upravni odjel napraviti dopunu ove Upute o izradi proračuna i dostaviti je svojim proračunskim korisnicima ukoliko to bude potrebno, odnosno ako prema uputi Ministarstva financija bude nekih novina koje treba ugraditi.

Jedinstveni upravni odjel Općine Hrvatska Dubica i proračunski korisnik Narodna knjižnica i čitaonica „Ivo Kozarčanin“ Hrvatska Dubica (u nastavku: proračunski korisnik) obvezni su pristupiti izradi prijedloga svojih financijskih planova za razdoblje 2025. – 2027. pridržavajući se ove Upute i njezinih možebitnih dopuna.

II. Rokovi i metodologija donošenja proračuna

Rokovi i metodologija donošenja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika utvrđeni su Zakonom o proračunu i sada važećim provedbenim aktima.

Planiranje i izrada Proračuna Općine Hrvatska Dubica za razdoblje 2025. - 2027. temelji se na odredbama Zakona o proračunu, provedbenim aktima i na vlastitim procjenama prihoda i rashoda.

Na temelju odredbi Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj: 144/21.) krajem 2023. i tijekom 2024., doneseno je više podzakonskih propisa kojima se detaljnije uređuju pojedina područja Zakona o proračunu.

Doneseni podzakonski akti primjenjuju se u proračunskim procesima povezanim s izradom i donošenjem proračuna i financijskih planova za 2025. i projekcija za 2026. i 2027., odnosno u knjigovodstvenim evidencijama od 1. siječnja 2025.

U nastavku se daje pregled donesenih podzakonskih akata i njihovih najznačajnijih obilježja, kako slijedi:

* Pravilnikom o planiranju u sustavu proračuna („Narodne novine“, broj: 1/24.) propisuje se način primjene modificiranog obračunskog načela u postupku planiranja i izvršavanja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i financijskog plana njihovih proračunskih korisnika, izgled i sadržaj proračuna i financijskog plana, rebalansa proračuna i financijskog plana, njihova dostava i objava te uvjeti i pravila preraspodjele sredstava proračuna.

Sastavni dio Pravilnika su prilozi u kojima se daje format izgleda i sadržaja općeg i posebnog dijela proračuna jedinica i financijskog plana proračunskih korisnika jedinica (prilozi 2.a, 2.b, 2.c i 2.d) te prilozi kojima se daje format izgleda i sadržaja izmjena i dopuna proračuna jedinica i financijskog plana proračunskih korisnika jedinica (prilozi 6.a, 6.b, 6.c i 6.d).

Proračun Općine Hrvatska Dubica za 2025. i projekcije za 2026. i 2027., kao i financijski plan Proračunskog korisnika trebaju biti sastavljeni na način kako je to propisano Zakonom o proračunu i detaljno pojašnjeno Pravilnikom o planiranju u sustavu proračuna i prilogima koji su sastavni dio Pravilnika.

* Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama („Narodne novine“, broj: 4/24.) utvrđene su veće promjene te vrste proračunskih klasifikacija ostaju i dalje iste, a to su sljedeće klasifikacije: organizacijska, programska, funkcijska, ekonomska i lokacijska klasifikacija te izvori financiranja.

Ovim Pravilnikom utvrđeno je da izvor financiranja 2 Doprinosi ne smiju koristiti navedenu brojčanu oznaku. Jedinice lokalne samouprave.

* Pravilnik o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“, broj: 158/23.) nije donio suštinske razlike u odnosu na dosadašnji Pravilnik, ali ipak donosi brojne izmjene i znatno je opsežniji od prijašnjeg Pravilnika. Novim pravilnikom se uvodi pojam Objedinjena glavna knjiga proračuna, propisuju nove obvezne analitičke evidencije, utvrđuju drugačiji kriteriji za ispravak vrijednosti potraživanja.

Nadalje u Računskom planu su otvorene neke nove skupine, podskupine, odjeljci i osnovni računi, dok su neki brisani. Mijenja se način evidentiranja depozita i kratkoročnih primitaka i izdataka, povrata prihoda, pomoći i donacija, promjena u vrijednosti i obujmu nefinancijske

imovine, promijenjena je definicija obveza, detaljno se definira što mora sadržavati izvadak za pojedini analitički račun iz Glavne knjige (kartica konta).

* Pravilnik o korištenju sredstava Europske unije („Narodne novine“, broj: 44/24.) se primjenjuje za planiranje i izvršavanje, povrate sredstava te evidentiranje i izvještavanje o sredstvima Europske unije u Republici Hrvatskoj, počevši s proračunskim procesima povezanim s izradom i donošenjem proračuna i financijskih planova za 2025. i projekcija za 2026. i 2027., odnosno u knjigovodstvenim evidencijama od 1. siječnja 2025.

Sredstva Europske unije na koja se odnose odredbe Pravilnika su sredstva iz programskog razdoblja 2021. – 2027. koja su Republici Hrvatskoj na raspolaganju kroz Programe Unije, Mehanizam za oporavak i otpornost te EU fondove iz programskog razdoblja 2021. - 2027.

* Uredbom o načinu ocjene i postupku odobravanja investicijskih projekata („Narodne novine“, broj: 158/23.) se propisuje način ocjene i postupak odobravanja investicijskih projekata za koje obveze preuzimaju proračunski korisnici državnog proračuna, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uredbom se po prvi puta definiraju kategorije investicijskih projekata ovisno o ukupnim investicijskim troškovima (mikro, mali, srednji i veliki investicijski projekti), utvrđuje se obveza izrade i financiranja pred-investicijskih studija (ovisno o kategoriji investicijskog projekta), propisuje se način ocjene i postupak odobravanja investicijskih projekata te postupci i rokovi izvještavanja o provedbi investicijskih projekata.

Uredba se u cijelosti počinje primjenjivati za investicijske projekte čija se provedba i financiranje planiraju u financijskom planu/proračunu za 2025. i projekcijama za 2026. i 2027.

Prema odredbama Zakona o proračunu u vezi izrade, predlaganja i donošenja proračuna i financijskih planova za razdoblje 2025. – 2027., navedeno je:

- a) Predlaganje i donošenje proračuna i financijskih planova za 2025. i projekcija za 2026. i 2027. na razini skupine ekonomske klasifikacije
- b) Iskazivanje rashoda u Računu prihoda i rashoda po funkcijskoj klasifikaciji
- c) Sažetak Računa prihoda i rashoda te sažetak Računa financiranja u Općem dijelu proračuna i financijskog plana
- d) Zakonska obveza izrade višegodišnjeg plana uravnoteženja
- e) Usvajanje prijedloga financijskog plana od strane upravljačkih tijela u proračunskim i izvanproračunskim korisnicima
- f) Obrazloženje – sastavni dio proračuna i financijskog plana
- g) Predlaganje amandmana na proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i financijski plan izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- h) Transparentnost proračuna – zakonska obveza.

III. Metodologija izrade i donošenja proračuna

Proračun Općine Hrvatska Dubica sastoji se od plana za sljedeću proračunsku godinu – 2025. i projekcija za sljedeće dvije godine (2026., 2027.), a sadrži financijski plan proračunskog korisnika (Narodna knjižnica i čitaonica „Ivo Kozarčanin“ – u nastavku: Proračunski korisnik) prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

Za pretpostaviti je da će se detaljni prikaz sadržaja proračuna, kojega se treba pridržavati, biti dan u Tablicama koje će činiti sastavni dio Uputa Ministarstva financija.

Sukladno Odluci o ustrojstvu i djelokrugu upravnog tijela Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“, broj: 51/19., 55/19. – ispravak i 75/22.) u Općini Hrvatska Dubica ustrojen je Jedinstveni upravni odjel Općine Hrvatska Dubica (u nastavku: Jedinstveni upravni odjel).

Proračun treba donijeti (usvojiti od strane predstavničkoga tijela) na drugoj razini ekonomske klasifikacije odnosno na razini skupine (druga razina računskog plana) što znači da je manje detaljno u odnosu na ranije kada se proračun donosio na trećoj razini ekonomske klasifikacije odnosno na razini podskupine Računskoga plana. Donošenje proračuna na manje detaljnoj razini omogućit će veću fleksibilnost izvršavanja proračuna.

Općinski načelnik utvrđuje prijedlog proračuna, iskazan u eurima, a podnosi ga predstavničkom tijelu-Općinskom vijeću Općine Hrvatska Dubica na donošenje do 15. studenoga tekuće godine, 2024.

IV. Transparentnost

Sukladno odredbi članka 15. Zakona o proračunu potrebno je primjenjivati jedno od ključnih proračunskih načela - načelo transparentnosti, koje kaže da se proračun i projekcije proračuna lokalne jedinice objavljuju u njihovom službenom glasilu.

Da bi se osiguralo ostvarenje načela transparentnosti i slobodan pristup informacijama kao i njihovo povezivanje, preuzimanje i ponovno korištenje, materijali vezani uz proračun i njegove izmjene objavljuju u formatu pogodnom za daljnju obradu (word i excel).

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi Općine Hrvatska Dubica. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. - pročišćeni tekst, 137/15. - ispravak, 123/17., 98/19. i 144/20.) propisano je da su općina, grad i županija te njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici dužni, na svojim službenim mrežnim stranicama, javno objaviti informacije o trošenju proračunskih sredstava tako da te informacije budu lako dostupne, pretražive i strojno čitljive.

Ministar financija je, u skladu s člankom 144. Zakona o proračunu, u svibnju 2023. donio Naputak o okvirnom sadržaju, minimalnom skupu podataka te načinu javne objave informacija o trošenju sredstava na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Isti je objavljen u Narodnim novinama 59/23 od 2. lipnja 2023., https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2023_06_59_1003.html te na mrežnoj stranici Ministarstva financija (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-rznica/izvršenje-proracuna /institucionalni-okvir-164/164>), te je stupio je na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

Naputkom se propisuje okvirni sadržaj, minimalni skup podataka te način javne objave informacija o trošenju sredstava na službenim mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih korisnika u njihovoj nadležnosti.

Slijedom navedenoga Općina Hrvatska Dubica, na svojim službenim mrežnim stranicama, objavljuje i to će činiti i nadalje:

- sve ključne proračunske dokumente (a posebice prijedlog proračuna, izglasani proračun, izmjene i dopune proračuna, proračunski vodič, polugodišnji i godišnji izvještaji o izvršenju proračuna) u jedinstvenom folderu nazvanom PRORAČUN, na kojem postoji direktan link s naslovne stranice
- pri objavi prijedloga proračuna, izglasanog proračuna te izmjena i dopuna proračuna objavljuju kompletan sadržaj tih proračunskih dokumenata (opći i posebni dio proračuna)

- usvojeni proračuni objavljuju, u skladu s odredbama Zakona o proračunu, za proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine na drugoj razini računskoga plana (na razini skupine)
- proračunske vodiče za građane, na zahtjev građana, distribuiraju građanima svake godine u obliku brošure (fizičke i elektroničke), o trošku proračuna.

Pored objave u službenom glasilu, Proračun i projekcija, Izmjene i dopune proračuna i Odluka o izvršavanju proračuna objavit će se i na službenim mrežnim stranicama Općine Hrvatska Dubica (www.hrvatska-dubica.hr).

Sukladno članku 40. Zakona o proračunu, izvršeni čelnik lokalne jedinice dostavlja proračun i projekcije, Odluku o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna Ministarstvu financija i to u roku od 15 dana od stupanja na snagu obvezno dostavlja na mail adresu: lokalni.proracuni@mfin.hr, poveznica na navedene dokumente, objavljene u „Službenom vjesniku“, službenom glasilu Općine Hrvatska Dubica.

Stoga se ovom Uputom za izradu proračuna, ukazujemo na obvezu dostave isključivo poveznice na mrežne stranice Općine Hrvatska Dubica, na kojoj su objavljeni proračun i projekcije, Odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna, sve u roku od 15 dana od njihova stupanja na snagu.

Sukladno članku 90. Zakona o proračunu, Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Općine Hrvatska Dubica dostavlja se Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju u roku od 15 dana nakon što ga donese Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica. Iznimno, ako Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica ne donese Godišnji izvještaj, isti im se dostavlja u roku od 60 dana od dana njegova podnošenja od strane općinskog načelnika.

Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Općine Hrvatska Dubica, također, nije potrebno dostavljati u papirnatom obliku putem poštanske službe Ministarstvu financija, kao niti Državnom uredu za reviziju. Ministarstvu financija je potrebno na e-mail adresu lokalni.proracuni@mfin.hr dostaviti isključivo poveznicu na mrežnu stranicu Općine Hrvatska Dubica na kojoj je izvještaj objavljen. Državnom uredu za reviziju je podatak o poveznici potrebno dostaviti na e-mail nadležnog područnog ureda Državnog ureda za reviziju u Sisku – dur.sisak@mfin.hr.

Zakonom o proračunu propisana je obveza i rok dostave Ministarstvu financija ugovora o zaduženju te izvješća o zaduženju, danim jamstvima i suglasnostima na Obrascu IZJS.

Ukoliko dođe do zaduživanja skenirani ugovori i Obrasci IZJS, potpisani od strane općinskog načelnika, dostavljaju se na e-mail adresu Ministarstva financija lokalni.proracuni@mfin.hr u propisanom roku.

I tijekom 2025. i nadalje potrebno je postupati sukladno odredbom Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj: 25/13., 85/15. i 69/22.).

Važnost procesa planiranja prepoznata i u kontekstu davanja izjave o fiskalnoj odgovornosti.

I tijekom 2025. općinski načelnik Općine Hrvatska Dubica, te čelnik Proračunskog korisnika i uprave trgovačkog društava, čiji je osnivač Općina Hrvatska Dubica, dužni su postupati sukladno odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“, broj: 111/18. i 83/23.) i Uredbi o sastavljanju i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila („Narodne novine“, broj: 95/19.).

V. Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga proračuna

Kod izrade ovih Uputa za izradu proračuna razvidno je da se trebaju uzeti u obzir vlastite gospodarske i društvene specifičnosti Općine Hrvatska Dubica, uz pridržavanje odredaba Zakona o proračunu i Zakona o fiskalnoj odgovornosti.

Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica, na sjednici održanoj 31. ožujka 2020. godine, donijelo je Registar imovine Općine Hrvatska Dubica, te Plan upravljanja imovinom za svaku kalendarsku godinu.

Općinska načelnica Općina Hrvatska Dubica donijela je strateški dokument – Provedbeni program Općine Hrvatska Dubica za razdoblje 2021.-2025., KLASA: 302-02/21-01/01, URBROJ: 2176/10-01-21-4 od 28. listopada 2021.

Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica svake godine donosi novi Plan upravljanja i raspolaganja imovinom Općine Hrvatska Dubica tijekom te proračunske godine.

Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica do 31. ožujka 2025. donijet će Plan upravljanja i raspolaganja imovinom Općine Hrvatska Dubica tijekom 2025., te Izvješće o izvršenju Plan upravljanja i raspolaganja imovinom Općine Hrvatska Dubica tijekom 2024.

Imajući u vidu načelo dobrog gospodara u ovom proračunskom razdoblju bit će neophodno odrediti prioritete financiranja kako bi se ostvarila najveća moguća korist za sve građane Općine Hrvatska Dubica kao krajnje korisnike općinskog proračuna.

V.a) Odrednice prihoda i rashoda

Najvažniji prihod Općine Hrvatska Dubica je prihod od poreza na dohodak.

Prikaz prihoda (u kunama) kroz trogodišnje razdoblje:

Porez i prirez na dohodak

	<u>2022.</u>	<u>2023.</u>	<u>2024. (do 31.8.2024.) u eurima</u>
Ostvareno:	117.850,26	167.887,54	122.469,29

Porez na kuće za odmor

	<u>2022.</u>	<u>2023.</u>	<u>2024. (do 31.8.2024.) u eurima</u>
Ostvareno:	13.047,03	10.946,87	11.758,51

Porez na korištenje javnih površina

	<u>2022.</u>	<u>2023.</u>	<u>2024. (do 31.8.2024.) u eurima</u>
Ostvareno:	-	-	-

Porez na promet nekretnina

	<u>2022.</u>	<u>2023.</u>	<u>2024. (do 31.8.2024.) u eurima</u>
Ostvareno:	39.369,62	26.352,98	45.104,68

Porez na potrošnju

	<u>2022.</u>	<u>2023.</u>	<u>2024. (do 31.8.2024.) u eurima</u>
Ostvareno:	1.970,79	2.255,29	1.046,02

Porez na tvrtku/naziv

	<u>2022.</u>	<u>2023.</u>	<u>2024. (do 31.8.2024.) u eurima</u>
Ostvareno:	-	-	-

	<u>2022.</u>	<u>2023.</u>	<u>2024. (do 31.8.2024.) u eurima</u>
UKUPNO: Ostvareno:	172.237,70	207.442,68	180.378,50

Prihodi od komunalne naknade:

	<u>2022.</u>	<u>2023.</u>	<u>2024. (do 31.8.2024.) u eurima</u>
Ostvareno:	33.314,90	34.376,51	23.160,17

Prihodi od komunalnog doprinosa:

	<u>2022.</u>	<u>2023.</u>	<u>2024. (do 31.8.2024.) u eurima</u>
Ostvareno:	-	-	-

Prihodi od ozakonjenja nezakonito izgrađenih zgrada:

	<u>2022.</u>	<u>2023.</u>	<u>2024. (do 31.8.2024.) u eurima</u>
Ostvareno:	-	-	-

Prihod od imovine

	<u>2022.</u>	<u>2023.</u>	<u>2024. (do 31.8.2024.) u eurima</u>
Ostvareno:	23.306,94	24.667,77	16.332,08

Značajni su prihodi od pomoći iz državnog i županijskog proračuna i to:

a) iz državnog proračuna:

- tijekom 2022. u iznosu od 768.493,74 eura
- tijekom 2023. u iznosu od 717.617,13 eura
- tijekom 2024. u iznosu od 294.961,50 eura

b) iz županijskog proračuna:

- tijekom 2022. u iznosu od 0,00 eura
- tijekom 2023. u iznosu od 27.239,20 eura
- tijekom 2024. u iznosu od 30.000,00 eura

c) iz državnog proračuna temeljem EU prijenosa- tekuće pomoći (Projekt Zaželi)
- tijekom 2022. u iznosu od 0,00 eura
- tijekom 2023. u iznosu od 147.889,50 eura
- tijekom 2024. (do 31.8.2024.) u iznosu od 198.000,00 eura

d) iz državnog proračuna temeljem EU prijenosa- kapitalne pomoći
- tijekom 2022. u iznosu od 0,00 eura
- tijekom 2023. u iznosu od 881.320,15 eura
- tijekom 2024. (do 31.8.2024.) u iznosu od 0,00 eura

Za provedbu projekta Javni radovi tijekom 2023., ostvaren je prihod u iznosu od 26.077,80. eura, a tijekom 2024. u iznosu od 23.922,27 eura.

VI. Okvirni prijedlog opsega Proračuna

Limit rashoda Jedinog jedinog upravnog odjela Općine Hrvatska Dubica i Proračunskog korisnika uvjetovan je procjenom primitaka i izdataka.

Pri izradi financijskih planova za razdoblje 2025. - 2027. potrebno je pridržavati se sljedećih uputa u svezi s visinom planiranih sredstava:

- rashodi za zaposlene, rashode za plaće, doprinose na plaće, materijalne rashode općinske uprave, naknade predstavničkog i izvršnog tijela, naknade građanima i kućanstvima, ostale rashode planirati u iznosu većem od 5% u odnosu na plan za 2024.

Financijske rashode planirati prema preuzetim obvezama.

Rashode za subvencije trgovačkim društvima čiji je osnivač Općina Hrvatska Dubica planirati sukladno preuzetim obvezama.

Proračunski korisnik dužan je, prilikom planiranja rashoda, realno procijeniti i najprije planirati fiksne rashode (rashode za zaposlene, materijalne rashode, ugovorne obveze i sl.), a razliku do odobrenog limita planirati za nove projekte i aktivnosti.

Konkretna mjera i aktivnosti za 2025. utvrdit će se sljedećim programima:

Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture,
Programom održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture.
Program javnih potreba u kulturi,
Program javnih potreba u sportu,
Program javnih potreba u socijalnoj skrbi,
Program javnih potreba u ostalim društvenim djelatnostima,
Program utroška sredstava od prodaje obiteljskih kuća i stanova u državnom vlasništvu na području Općine Hrvatska Dubica,
Programom utroška sredstava ostvarenih od jednokratnih naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske,
Program utroška sredstava naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada,
Program utroška sredstava ostvarenih prodajom, zakupom i koncesijom poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države,
Program mjera za poticanje rješavanja stambenog pitanja mladih obitelji na području Općine Hrvatska Dubica
Program mjera potpora u poljoprivredi

VII. Preraspodjele u 2025.

Mogućnost preraspodjele proračunskih sredstava tijekom proračunske godine je poseban mehanizam koji daje fleksibilnost procesu izvršavanja proračuna Općine Hrvatska Dubica. Člankom 60. Zakona o proračunu je propisana mogućnost preraspodjele rashoda i izdataka najviše 5% na razini skupine ekonomske klasifikacije, a iznimno, preraspodjela se može izvršiti najviše do 15% ako se time osigurava povećanje sredstava za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava EU.

Uz zahtjev za preraspodjelu sredstava potrebno je dostaviti dokumentaciju iz koje je razvidan razlog zbog kojeg se traži povećanje pojedine proračunske stavke odnosno prijedlog smanjenja druge proračunske stavke.

Ovu mogućnost potrebno je propisati i Odlukom o izvršavanju proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2025.

VIII. Metodologija za izradu prijedloga Financijskoga plana Proračunskog korisnika

Metodologija za izradu prijedloga Financijskoga plana Proračunskog korisnika propisana je novim Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira njegova provedba, a kako je naprijed navedeno citiranim aktima.

Proračunski korisnici obvezni su izrađivati financijske planove u skladu s odredbama Zakona o proračunu te se pridržavati ovih Uputa.

Proračun Grada sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži financijski plan proračunskog korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

Tijekom 2025. za opseg Financijskoga plana Proračunskog korisnika utvrđuje se limit do najviše 80.000,00 eura.

IX. Ostali korisnici proračuna

Za DVD Hrvatska Dubica – godišnji limit planirati do najviše 55.000,00 eura.

Ostali korisnici Proračuna, koji se za svoje programe financiraju iz proračuna Općine Hrvatska Dubica dužni su, u rokovima iz ovih Uputa, dostaviti Plan rada i financiranja za 2025. i Izvješća o namjenskom trošenju dobivenih proračunskih sredstava.

Trgovačko društvo u vlasništvu Općine Hrvatska Dubica (KOMUNALAC d.o.o. za komunalne djelatnosti) za svaki zahtjev za kapitalnim pomoćima iz Proračuna uz zahtjev obvezni su dostaviti detaljno obrazloženje zahtjeva, te po realiziranim sredstvima dostaviti pisano izvješće o namjenskom trošenju dobivenih sredstava.

Svi ostali krajnji korisnici proračunskih sredstava Općine Hrvatska Dubica (udruge i sl.) obvezni su Općini Hrvatska Dubica dostaviti svoje prijedloge Plan rada i financiranja za 2024. i Izvješća o namjenskom trošenju dobivenih proračunskih sredstava sukladno Zakonu o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija („Narodne novine“, broj: 121/14. i 114/22.), Pravilniku o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i registru

neprofitnih organizacija („Narodne novine“, broj: 31/15., 67/17., 115/18. i 21/21.), ovim Uputama i drugim općim aktima Općine Hrvatska Dubica.

Sukladno Zakonu o udrugama („Narodne novine“, broj: 74/14., 70/17., 98/19. i 151/22.), Zakonu o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija („Narodne novine“, broj: 121/14., 114/22..) i Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, broj: 26/15. i 37/21.) Općina Hrvatska Dubica, tijekom 2025., financirat će udruge koje svojim programima/projektima osiguravaju javne potrebe od interesa za Općinu Hrvatska Dubica, a koje će programima javnih potreba u pojedinim djelatnostima utvrditi Općinsko vijeće.

Javni natječaji za financiranje udruga tijekom 2025. objavit će se na službenim mrežnim stranicama www.hrvatska-dubica.hr, i na oglasnoj ploči Općine Hrvatska Dubica, sukladno Pravilniku o financiranju udruga iz proračuna Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“ broj: 51/16.) i Odluci o utvrđivanju aktivnosti udruga od interesa za opće dobro i njihovom financiranju iz proračuna Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“ broj: 51/16.).

X. RIZNICA

Odlukom o uvođenju sustava rizničnog poslovanja na razini proračuna i proračunskog korisnika Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“, broj: 38/17.) uveden je se sustav rizničnog poslovanja na razini Proračuna i Proračunskog korisnika i uređen sustav glavne knjige riznice Općine Hrvatska Dubica.

Lokalna riznica je cjelovit sustav u kojemu se, sukladno zakonu, ovoj Odluci i drugim propisima, obavljaju poslovi koje se odnose na pripremu, izvršavanje i konsolidaciju Proračuna Općine Hrvatska Dubica i proračuna Proračunskog korisnika, a koji omogućuje kvalitetno upravljanje financijskim sredstvima te jasan i zakonit proces izvršavanja Proračuna, proračunsko računovodstvo i računovodstvo Proračunskog korisnika, upravljanje platnim prometom i javnim dugom, a predstavlja specifične novčane tokove između Proračuna i Proračunskog korisnika.

Lokalna riznica je poseban način računovodstvenog i informatičkog praćenja priljeva i odljeva proračunskih sredstava.

Jedinstveni račun Lokalne riznice instrument je koji osigurava dnevno upravljanje likvidnošću Proračuna i pruža podlogu za učinkovito financijsko planiranje.

Osnovu Lokalne riznice čine jedinstveni račun i informacijsko-informatički sustav Lokalne riznice. Jedinstveni račun Lokalne riznice je sustav računa preko kojeg se izvršavaju uplate prihoda i primitaka, te isplate rashoda i izdataka Proračuna i proračunskih korisnika.

Lokalna riznica ima jedan račun za sva plaćanja, a račun Proračunskog korisnika sastavni su dio Proračuna.

Uvođenjem jedinstvenog računa riznice ne znači da korisnik gubi svoju autonomiju u korištenju sredstava, već se sustav upravljanja financijama konsolidira. Proračunski korisnik i dalje odlučuje o prikupljanju i trošenju svojih sredstava, ali se plaćanja vrše samo sa jednog mjesta odnosno računa. Jedinstveni račun riznice instrument je koji osigurava dnevno upravljanje likvidnošću proračuna i pruža podlogu za učinkovito financijsko planiranje.

XI. Novosti u svezi izmjene poreznih propisa

Krajem 2023. na snagu su stupile izmjene poreznih propisa i propisa iz proračunske regulative i to izmjene zakona koji se odnose na: porez na dohodak, na lokalne poreze, na doprinose, na financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Izmjene tih propisa utjecale su i na donošenje proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2024. kao i na financijski plan Proračunskog korisnika za 2024., a isto se odnosi i utvrđivanje prijedloga i na donošenje proračuna i financijskog plana za 2025.

U sklopu predloženog poreznog paketa porez na dohodak i prirez porezu na dohodak ujedinjeni su u jedno javno davanje, a predlagatelj to obrazlaže pojednostavljenjem sustava oporezivanja dohotka te da će to doprinijeti osiguranju fiskalne autonomije jedinica lokalne samouprave.

Općina Hrvatska Dubica, u zakonom ostavljenom roku, nije mijenjala utvrđene stope poreza, prihvaćena je stopa utvrđena zakonom (niža stopa 20% i viša stopa 30%), a visina poreza na kuće za odmor propisana u iznosu od 0,66 eura, sve u zakonom ostavljenom roku - do 15. prosinca 2023.

Prije nekoliko dana predstavljen je novi prijedlozi vezano za poreze uz uvođenje novoga „poreza na nekretnine“, a kako se to u javnosti već neko vrijeme i najavljivalo.

Istaknuto je kako se porez na nekretnine prvenstveno donosi kako bi se u zemlji omogućilo priuštivo stanovanje, zaustavio rast cijena građevinskih radova, te rast cijena nekretnina i najamnina, te da to nije novi porez, već u naravi predstavlja redefinirani već postojeći lokalni porez – porez na kuće za odmor.

Najavljeno je da će osnovica za obračun poreza na nekretnine biti četvorni metar neovisno o vrijednosti nekretnine, a jedinice lokalne samouprave odlukom svoga predstavničkog tijela moći će same odrediti visinu poreza.

Naglašeno je i kako se zakonom omogućuje i zoniranje, pa će predstavnička tijela lokalne samouprave moći odlučivati o visinu poreza po četvornom metru, što je jedinica za oporezivanje.

U te najavljene porezne "škare" ne idu sve nekretnine, odnosno neće se oporezivati nekretnine koje su ujedno i mjesto prebivališta vlasnika, nekretnine, u kojima postoji dugoročni najam, oštećene kuće te one koje nisu useljive.

Istaknuto je, također, kako porezom na nekretnine žele promijeniti paradigmu poreznog pritiska. U tomu smjeru Porezna uprava je već uputila zahtjeve jedinicama lokalne samouprave tražeći podatke o plaćanju poreza za kuću za odmor ili plaćanja komunalne naknade, uključivo podatke o površini stambenih objekata.

Slijedom navedenoga, uz dodatan poslao službenika, očekuje se određeni priliv sredstava u općinski proračun jer je porez na nekretnine previđen i kao prihod države i jedinica lokalne samouprave na čijem se području iste i nalaze.

Koliki će to iznos biti još nije poznato je jer predstavljeni prijedlog zakona tek ide na javno savjetovanje.

XII. Obveze sudionika i terminski plan

Obveze sudionika i terminski plan utvrđuju se, kako slijedi:

XII.a) Dostava ovih Uputa za izradu proračuna Proračunskom korisniku
Rok: 10. listopada 2024.

Poziv ostalim korisnicima proračuna koji se financiraju iz proračuna Općine Hrvatska Dubica za izvješće o namjenskom trošenju proračunskih sredstava, objavom na službenim mrežnim stranicama i oglasnoj ploči Općine Hrvatska Dubica.
Rok: 10. listopada 2024.

XII.b) Dostava izvješća korisnika o namjenskom trošenju proračunskih sredstava
Rok: 20. listopada 2024.

XII.c) Dostava prijedloga plana Proračunskog korisnika i financijskih planova ostalih korisnika proračuna
Rok: 25. listopada 2024.

XII.d) Izrada prijedloga Proračuna Općine Hrvatska Dubica i Odluke o izvršavanju proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2024., te upućivanje istih predsjedniku Općinskog vijeća na donošenje
Rok: 15. studenoga 2024.

XII.e) Usvajanje proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2025., od strane Općinskog vijeća Općine Hrvatska Dubica do isteka 2024., sukladno odredbi članka 42. Zakona o proračunu, u roku koji omogućuje primjenu istoga od 1. siječnja 2025.
Rok: 31. prosinca 2024.

XII.f) Dostava Proračuna i Odluke o izvršavanju proračuna Općine Hrvatska Dubica Općine Hrvatska Dubica na nadzor zakonitosti općih akata, na objavu istih u službenom glasilu i na službenim mrežnim stranicama Općine Hrvatska Dubica, te Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju
Rok: sve sukladno Zakonu o proračunu i ovim Uputama za izradu proračuna

XII.g) Proračunski korisnik i ostali korisnici proračuna mogu tekst ovih Uputa naći na mrežnoj stranici Općine Hrvatska Dubica www.hrvatska-dubica.hr

Ove Upute za izradu proračuna dostavit će se Proračunskom korisniku i objaviti na službenim mrežnim stranicama Općine Hrvatska Dubica.



PROČELNICA

Slavica Dragjčević, dipl.iur.