



REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA HRVATSKA DUBICA
Jedinstveni upravni odjel

KLASA: 400-02/23-01/04
URBROJ: 2176-10-03/01-23-1
Hrvatska Dubica, 20. rujna 2023.

Na temelju članka 26. stavak 2. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj: 144/21.) i članka 54. Statuta Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“, broj: 15/21.) Jedinstveni upravni odjel Općine Hrvatska Dubica, utvrdio je i donosi

U P U T E
za izradu Proračuna Općine Hrvatska Dubica
za razdoblje 2024. – 2026.

I. UVOD

Na temelju članka 26. stavak 1. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj: 144/21. - u nastavku: Zakon o proračunu) Ministarstvo financija sastavilo je Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2024. – 2026. (u nastavku: Upute ministarstva) i iste objavilo na svojim mrežnim stranicama, koje su pretražive na poveznici:

<https://mfin.gov.hr/istaknuteteme/lokalna-samouprava/105>

Uz iste su doneseni i dostavljeni i pripadajući prilozi - tablice, obrasci i to:

- tablica 1 za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- tablica 2 za izradu financijskih planova proračunskih korisnika
- tablica 3 za izradu financijskih planova izvanproračunskih korisnika i
- prilog 4 - obrazac za sudjelovanje u izradi prijedloga proračuna.

Uputama ministarstva, a sukladno stavka 2. članka 26. Zakona o proračunu, utvrđeno je da nadležno upravno tijelo za financije, izrađuje upute za izradu prijedloga financijskih planova upravnih tijela te proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i iste dostavlja svojim proračunskim i izvanproračunskim korisnicima, te da iste obvezno sadrže:

- temeljne makroekonomske pretpostavke za izradu prijedloga proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- opis planiranih politika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

- procjenu prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u sljedeće tri godine
- visinu rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređenu na:
 - a) visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz važećih propisa i
 - b) visinu rashoda potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa odnosno aktivnosti
- visinu manjka odnosno viška prihoda nad rashodima po izvanproračunskom korisniku jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine i
- način izrade i rok za dostavu prijedloga financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenoga, a sukladno odredbi članka 27. Zakona o proračunu, Jedinstveni upravni odjel Općine Hrvatska Dubica donosi ove Upute za izradu proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2024. (u nastavku: Upute za izradu proračuna).

Rokovi i metodologija donošenja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika utvrđeni su Zakonom o proračunu i sada važećim provedbenim aktima: Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama („Narodne novine“, broj: 26/10., 120/13. i 1/20.) i Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“, broj: 124/14., 115/15., 87/16., 3/18., 126/19. i 108/20.).

Još uvijek nisu doneseni novi podzakonski akti čije je donošenje utvrđeno odredbom članka 162. Zakona o proračunu.

Ove Upute za izradu proračuna trebale bi pomoći u zajedničkom, opsežnom i izuzetno važnom poslu izrade Proračuna Općine Hrvatska Dubica za razdoblje 2024. - 2026. (u nastavku: Proračun).

Planiranje i izrada Proračuna temelji se na odredbama Zakona o proračunu, provedbenim aktima i na vlastitim procjenama prihoda i rashoda.

II. METODOLOGIJA ZA IZRADU PRORAČUNA ZA RAZDOBLJE 2024.-2026.

Proračun Općine Hrvatska Dubica sastoji se od plana za sljedeću proračunsku godinu – 2024. i projekcija za sljedeće dvije godine (2025., 2026.), a sadrži financijski plan proračunskog korisnika (Narodna knjižnica i čitaonica „Ivo Kozarčanin“ – u nastavku: Proračunski korisnik) prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

Detaljni prikaz sadržaja proračuna, kojega se treba pridržavati, dan je u **Tablici 1**, dostavljenoj uz Upute ministarstva, koje su navedene u točki I. ovih Uputa za izradu proračuna..

Temeljem Uputa ministarstva pod financijskim planovima proračunskog korisnika podrazumijevaju se i financijski planovi upravnih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sukladno Odluci o ustrojstvu i djelokrugu upravnog tijela Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“, broj: 51/19., 55/19. – ispravak i 75/22.) u Općini Hrvatska Dubica

ustrojen je Jedinostveni upravni odjel Općine Hrvatska Dubica (u nastavku: Jedinostveni upravni odjel).

Proračun treba donijeti (usvojiti od strane predstavničkoga tijela) na drugoj razini ekonomske klasifikacije odnosno na razini skupine (druga razina računskog plana) što znači da je manje detaljno u odnosu na ranije kada se proračun donosio na trećoj razini ekonomske klasifikacije odnosno na razini podskupine Računskoga plana. Donošenje proračuna na manje detaljnoj razini omogućit će veću fleksibilnost izvršavanja proračuna.

Općinski načelnik utvrđuje prijedlog proračuna, iskazan u eurima, a podnosi ga predstavničkom tijelu-Općinskom vijeću Općine Hrvatska Dubica na donošenje do 15. studenoga tekuće godine.

Sukladno odredbi članka 15. Zakona o proračunu potrebno je primjenjivati jedno od ključnih proračunskih načela - načelo transparentnosti, koje kaže da se proračun i projekcije proračuna lokalne jedinice objavljuju u njihovom službenom glasilu.

Da bi se osiguralo ostvarenje načela transparentnosti i slobodan pristup informacijama kao i njihovo povezivanje, preuzimanje i ponovno korištenje, svi navedeni materijali vezani uz proračun i njegove izmjene objavljuju u formatu pogodnom za daljnju obradu (word i excel).

Pored objave u službenom glasilu, Proračun i projekcija, Izmjene i dopune proračuna i Odluka o izvršavanju proračuna objavit će se i na službenim mrežnim stranicama Općine Hrvatska Dubica (www.hrvatska-dubica.hr).

Sukladno članku 40. Zakona o proračunu, izvršeni čelnik lokalne jedinice dostavlja proračun i projekcije, Odluku o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna Ministarstvu financija i to u roku od 15 dana od stupanja na snagu obvezno dostavlja na mail adresu: lokalni.proracuni@mfin.hr, poveznica na navedene dokumente, objavljene u „Službenom vjesniku“, službenom glasilu Općine Hrvatska Dubica.

Stoga se ovom Uputom za izradu proračuna, ukazujemo na obvezu dostave isključivo poveznice na mrežne stranice Općine Hrvatska Dubica, na kojoj su objavljeni proračun i projekcije, Odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna, sve u roku od 15 dana od njihova stupanja na snagu.

Sukladno članku 90. Zakona o proračunu, Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Općine Hrvatska Dubica dostavlja se Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju u roku od 15 dana nakon što ga donese Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica. Iznimno, ako Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica ne donese Godišnji izvještaj, isti im se dostavlja u roku od 60 dana od dana njegova podnošenja od strane općinskog načelnika.

Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Općine Hrvatska Dubica, također, nije potrebno dostavljati u papirnatom obliku putem poštanske službe Ministarstvu financija, kao niti Državnom uredu za reviziju. Ministarstvu financija je potrebno na e-mail adresu lokalni.proracuni@mfin.hr dostaviti isključivo poveznicu na mrežnu stranicu Općine Hrvatska Dubica na kojoj je izvještaj objavljen. Državnom uredu za reviziju je podatak o poveznici potrebno dostaviti na e-mail nadležnog područnog ureda Državnog ureda za reviziju u Sisku – dur.sisak@mfin.hr.

Zakonom o proračunu propisana je obveza i rok dostave Ministarstvu financija ugovora o zaduženju te izvješća o zaduženju, danim jamstvima i suglasnostima na Obrascu IZJS.

Ukoliko dođe do zaduživanja skenirani ugovori i Obrasci IZJS, potpisani od strane općinskog načelnika, dostavljaju se na e-mail adresu Ministarstva financija lokalni.proracuni@mfin.hr u propisanom roku.

I tijekom 2024. i nadalje potrebno je postupati sukladno odredbom Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj: 25/13., 85/15. i 69/22.).

Važnost procesa planiranja prepoznata i u kontekstu davanja izjave o fiskalnoj odgovornosti.

I tijekom 2024. općinski načelnik Općine Hrvatska Dubica, te čelnik Proračunskog korisnika i uprave trgovačkih društava, čiji je osnivač Općina Hrvatska Dubica, dužni su postupati sukladno odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“, broj: 111/18.) i Uredbi o sastavljanju i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila („Narodne novine“, broj: 95/19.).

II.1. Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga proračuna

Kod izrade ovih Uputa za izradu proračuna razvidno je da se trebaju uzeti u obzir vlastite gospodarske i društvene specifičnosti Općine Hrvatska Dubica, uz pridržavanje odredaba Zakona o proračunu i Zakona o fiskalnoj odgovornosti.

Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica, na sjednici održanoj 31. ožujka 2020. godine, donijelo je Registar imovine Općine Hrvatska Dubica.

Općinska načelnica Općina Hrvatska Dubica donijela je strateški dokument – Provedbeni program Općine Hrvatska Dubica za razdoblje 2021.-2025., KLASA: 302-02/21-01/01, URBROJ: 2176/10-01-21-4 od 28. listopada 2021.

Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica svake godine donosi novi Plan upravljanja i raspolaganja imovinom Općine Hrvatska Dubica tijekom te proračunske godine.

Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica do 31. ožujka 2024. donijet će Plan upravljanja i raspolaganja imovinom Općine Hrvatska Dubica tijekom 2024.

Imajući u vidu načelo dobrog gospodara u ovom proračunskom razdoblju bit će neophodno odrediti prioritete financiranja kako bi se ostvarila najveća moguća korist za sve građane Općine Hrvatska Dubica kao krajnje korisnike općinskog proračuna.

II.1.a) Odrednice prihoda i rashoda

Najvažniji prihod Općine Hrvatska Dubica je prihod od poreza na dohodak.

Prikaz prihoda (u kunama) kroz trogodišnje razdoblje:

Porez i prirez na dohodak	2021.	2022.	2023. (do 31.8.2023.)
Ostvareno:	722.011,65 kn	887.942,76 kn	118.981,96 eur

Porez na kuće za odmor

	<u>2021.</u>	<u>2022.</u>	<u>2023. (do 31.8.2023.)</u>
Ostvareno:	70.823,86 kn	98.302,88 kn	8.914,36 eur

Porez na korištenje javnih površina

	<u>2021.</u>	<u>2022.</u>	<u>2023. (do 31.8.2023.)</u>
Ostvareno:	-	-	-

Porez na promet nekretnina

	<u>2021.</u>	<u>2022.</u>	<u>2023. (do 31.8.2023.)</u>
Ostvareno:	110.476,97 kn	296.630,41 kn	21.344,96 eur

Porez na potrošnju

	<u>2021.</u>	<u>2022.</u>	<u>2023. (do 31.8.2023.)</u>
Ostvareno:	2.795,51 kn	14.848,91 kn	1.541,05 eur

Porez na tvrtku/naziv

	<u>2021.</u>	<u>2022.</u>	<u>2023. (do 31.8.2023.)</u>
Ostvareno:	592,75 kn	-	-

UKUPNO:	<u>2021.</u>	<u>2022.</u>	<u>2023. (do 31.8.2023.)</u>
Ostvareno:	906.700,74 kn	1.297.724,96 kn	150.782,33 eur

Prihodi od komunalne naknade:

	<u>2021.</u>	<u>2022.</u>	<u>2023. (do 31.8.2023.)</u>
Ostvareno:	490.852,63 kn	251.011,11 kn	21.943,85 eur

Prihodi od komunalnog doprinosa:

	<u>2021.</u>	<u>2022.</u>	<u>2023. (do 31.8.2023.)</u>
Ostvareno:	7.347,47 kn	-	-

Prihodi od ozakonjenja nezakonito izgrađenih zgrada:

	<u>2021.</u>	<u>2022.</u>	<u>2023. (do 31.8.2023.)</u>
Ostvareno:	300,00 kn	-	-

Prihod od imovine

	2021.	2022.	2023. (do 31.8.2023.)
Ostvareno:	159.777,60 kn	175.595,75 kn	14.022,06 eur

Značajni su prihodi od pomoći iz državnog i županijskog proračuna i to:

- a) iz državnog proračuna:
- tijekom 2021. u iznosu od 4.970.710,90 kuna
 - tijekom 2022. u iznosu od 5.375.818,59 kuna
 - tijekom 2023. u iznosu od 1.330.928,13 eura

- b) iz županijskog proračuna:
- tijekom 2021. u iznosu od 808.267,82 kuna
 - tijekom 2022. u iznosu od 0,00 kuna,
 - tijekom 2023. u iznosu od 26.980,00 eura.

Za provedbu projekta Javni radovi tijekom 2023., ostvaren je prihod u iznosu od 26.077,80 eura.

II.2. Okvirni prijedlog opsega Proračuna

Limit rashoda Jedinog upravnog odjela Općine Hrvatska Dubica i Proračunskog korisnika uvjetovan je procjenom primitaka i izdataka.

Pri izradi financijskih planova za razdoblje 2024. - 2026. potrebno je pridržavati se sljedećih uputa u svezi s visinom planiranih sredstava:

- rashodi za zaposlene, rashode za plaće, doprinose na plaće, materijalne rashode općinske uprave, naknade predstavničkog i izvršnog tijela, naknade građanima i kućanstvima, ostale rashode planirati u iznosu većem od 3 % u odnosu na plan za 2023.

Financijske rashode planirati prema preuzetim obvezama.

Rashode za subvencije trgovačkim društvima čiji je osnivač Općina Hrvatska Dubica planirati sukladno preuzetim obvezama.

Proračunski korisnik dužan je, prilikom planiranja rashoda, realno procijeniti i najprije planirati fiksne rashode (rashode za zaposlene, materijalne rashode, ugovorne obveze i sl.), a razliku do odobrenog limita planirati za nove projekte i aktivnosti.

Konkretna mjera i aktivnosti za 2024. utvrdit će se sljedećim programima:

Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture,

Programom održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Program javnih potreba u kulturi,

Program javnih potreba u sportu,

Program javnih potreba u socijalnoj skrbi,

Program javnih potreba u ostalim društvenim djelatnostima,

Program utroška sredstava od prodaje obiteljskih kuća i stanova u državnom vlasništvu na području Općine Hrvatska Dubica,

Programom utroška sredstava ostvarenih od jednokratnih naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske,

Program utroška sredstava naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada,
Program utroška sredstava ostvarenih prodajom, zakupom i koncesijom poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države,
Program mjera za poticanje rješavanja stambenog pitanja mladih obitelji
na području Općine Hrvatska Dubica
Program mjera potpora u poljoprivredi

II.3. Preraspodjele u 2024.

Mogućnost preraspodjele proračunskih sredstava tijekom proračunske godine je poseban mehanizam koji daje fleksibilnost procesu izvršavanja proračuna Općine Hrvatska Dubica. Člankom 60. Zakona o proračunu je propisana mogućnost preraspodjele rashoda i izdataka najviše 5% na razini skupine ekonomske klasifikacije, a iznimno, preraspodjela se može izvršiti najviše do 15% ako se time osigurava povećanje sredstava za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava EU.

Uz zahtjev za preraspodjelu sredstava potrebno je dostaviti dokumentaciju iz koje je razvidan razlog zbog kojeg se traži povećanje pojedine proračunske stavke odnosno prijedlog smanjenja druge proračunske stavke.

Ovu mogućnost potrebno je propisati i Odlukom o izvršavanju proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2024.

III. METODOLOGIJA ZA IZRADU FINACIJSKOG PLANA PRORAČUNSKOG KORISNIKA ZA RAZDOBLJE 2024. – 2026.

Metodologija za izradu prijedloga Finacijskoga plana Proračunskog korisnika propisana je novim Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira njegova provedba i to: Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama („Narodne novine“, broj: 26/10., 120/13. i 1/20.), Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu („Narodne novine“, broj: 124/14., 115/15., 87/16., 3/18., 126/19. i 108/20.) i Uputama Ministarstva financija za svaku proračunsku godinu.

Proračunski korisnik obvezan je izraditi finacijski plan u skladu s odredbama Zakona o proračunu, Uputa ministarstva i ovih Uputa za izradu proračuna.

Finacijski plan proračunskoga korisnika izjednačen sa sadržajem proračuna Općine Hrvatska Dubica, čiji je proračunski korisnik.

Prijedlog finacijskog plana Proračunskog korisnika, za razdoblje 2024. - 2026., sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži opći i posebni dio te obrazloženje finacijskog plana.

Proračunski korisnik dužan je, kao i prethodnih godina, u svom finacijskom planu iskazati sve svoje prihode i rashode bez obzira na moguće uplate dijela prihoda korisnika u proračun Općine Hrvatska Dubica ili podmirivanje dijela rashoda korisnika izravno s računa proračuna.

Proračunski korisnik svoj Finacijski plan dostavlja Jedinostvenom upravnom odjelu.

Temeljem zahtjeva Općine Hrvatska Dubica Proračunski korisnik može izrađivati prijedlog finacijskog plana na razini odjeljka (četvrta razina računskog plana).

Proračunski korisnik u svome Finacijskom planu treba iskazati sve svoje prihode i rashode, a izrađuje se u programskoj aplikaciji Riznica gdje se unose:

- procjena prihoda i primitaka iskazanih po vrstama izvora financiranja
- plan rashoda i izdataka, razvrstanih prema proračunskim klasifikacijama.

Iako se proračun i projekcije donose na drugoj razini Računskoga plana odnosno na razini skupine ekonomske klasifikacije, zbog povezivanja primitaka i prihoda s izvorima financiranja i kasnijega praćenja potrošnje po izvorima te radi izrade izvještaja o izvršenju proračuna, Plan prihoda i primitaka i rashoda i izdataka za iduću godinu i dalje se, u programskoj klasifikaciji Riznica, planira kao i do sada na detaljnijoj razini i to:

- prihodi i primitci za 2024. planiraju se na razini osnovnoga računa ekonomske klasifikacije (peta razina Računskoga plana), a prihodi i primitci za projekcije (za 2025. i 2026.) na razini skupine ekonomske klasifikacije (druga razina Računskoga plana)
- rashodi i izdatci za 2024. planiraju se na razini odjeljka ekonomske klasifikacije (četvrta razina Računskoga plana), a rashodi i izdatci za projekcije (za 2025. i 2026.) na razini skupine ekonomske klasifikacije (druga razina Računskoga plana).

Financijski plan Proračunskog korisnika se u programsku aplikaciju Riznica unosi izražen u eurima.

Financijski plan Proračunskoga korisnika sastoji se od Financijskog plana za 2024. i projekcija za sljedeće dvije proračunske godine (2025. i 2026.), te sadrži opći i posebni dio i obrazloženje istoga.

Detaljni prikaz sadržaja proračuna Proračunskog korisnika, kojega se treba pridržavati, dan je u Tablici 2, dostavljenoj uz Upute ministarstva.

Opći dio financijskog plana proračunskog korisnika sadrži:

- Sažetak Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja
- Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja.

Posebni dio financijskog plana Proračunskog korisnika sastoji se od plana rashoda i izdataka iskazanih po izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Obrazloženje Financijskog plana Proračunskog korisnika sastoji se od obrazloženja općeg dijela Financijskog plana i obrazloženja posebnog dijela Financijskoga plana Proračunskog korisnika.

Zakonom o proračunu dao se veći značaj obrazloženju te je detaljno propisan sadržaj istoga a daje se kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno sa ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada.

Slijedom navedenoga treba posvetiti posebnu pažnju obrazloženju Financijskog plana Proračunskog korisnika što uključuje:

a) uvodni dio u kojemu je naveden sažetak rada:

- naziv proračunskog korisnika
- djelokrug rada – najznačajniji poslovi i zadatci
- organizacijsku strukturu
- financijska sredstva raspoređena po programima/aktivnostima/projektima

b) obrazloženje programa/aktivnosti/projekta:

- naziv i opis programa/aktivnosti/projekta
- zakonsku i drugu podlogu za uključivanje programa/aktivnosti/projekta u Financijski plan

- prikaz općeg i posebnog cilja programa/aktivnosti/projekta
- ishodišta i pokazatelje na kojima se zasnivaju izračuni i ocjene potrebnih sredstava za provođenje programa/aktivnosti/projekta.

Kao i za proračun Općine Hrvatska Dubica i za Proračunskog korisnika propisana je obveza donošenja Višegodišnjega plana uravnoteženja, a sve sukladno odredbi članka 37. Zakona o proračunu.

Proračunski korisnik dužan je, sukladno odredbi članka 38. Zakona o proračunu, usvojiti prijedlog svoga Financijskoga plana i isti, sukladno rokovima iz ovih Uputa, Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Hrvatska Dubica na razini razdjela organizacijske klasifikacije.

Proračunski korisnik donosi odluku ili pravilnik kojima se uređuje ostvarivanje i korištenje nenamjenskih donacija i vlastitih prihoda, a koji mora biti u skladu s aktom općinskog načelnika, sukladno odredbi članka 56. stavak 3. i članku 163. stavak 3. Zakona o proračunu.

Tijekom 2024. za opseg Financijskoga plana Proračunskog korisnika utvrđuje se limit do najviše 65.000,00 eura

IV. OSTALI KORISNICI PRORAČUNA

Za DVD Hrvatska Dubica – godišnji limit planirati do najviše 53.000,00 eura.

Ostali korisnici Proračuna, koji se za svoje programe financiraju iz proračuna Općine Hrvatska Dubica dužni su, u rokovima iz ovih Uputa, dostaviti Plan rada i financiranja za 2024. i Izvješća o namjenskom trošenju dobivenih proračunskih sredstava.

Trgovačka društva u vlasništvu Općine Hrvatska Dubica (KOMUNALAC d.o.o. za komunalne djelatnosti, VODOOPSKRBA d.o.o. za javnu vodoopskrbu i odvodnju) za svaki zahtjev za kapitalnim pomoćima iz Proračuna uz zahtjev obvezni su dostaviti detaljno obrazloženje zahtjeva, te po realiziranim sredstvima dostaviti pisano izvješće o namjenskom trošenju dobivenih sredstava.

Svi ostali krajnji korisnici proračunskih sredstava Općine Hrvatska Dubica (udruge i sl.) obvezni su Općini Hrvatska Dubica dostaviti svoje prijedloge Plan rada i financiranja za 2023. i Izvješća o namjenskom trošenju dobivenih proračunskih sredstava sukladno Zakonu o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija („Narodne novine“, broj: 121/14), Pravilniku o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i registru neprofitnih organizacija („Narodne novine“, broj: 31/15., 67/17., 115/18. i 21/21.), ovim Uputama i drugim općim aktima Općine Hrvatska Dubica.

Sukladno Zakonu o udrugama („Narodne novine“, broj: 74/14., 70/17., 98/19. i 151/22.), Zakonu o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija („Narodne novine“, broj: 121/14., 114/22..) i Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, broj: 26/15. i 37/21.) Općina Hrvatska Dubica, tijekom 2023., financirat će udruge koje svojim programima/projektima osiguravaju javne potrebe od interesa za Općinu Hrvatska Dubica, a koje će programima javnih potreba u pojedinim djelatnostima utvrditi Općinsko vijeće.

Javni natječaji za financiranje udruga tijekom 2024. objavit će se na službenim mrežnim stranicama www.hrvatska-dubica.hr, i na oglasnoj ploči Općine Hrvatska Dubica, sukladno Pravilniku o financiranju udruga iz proračuna Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“ broj: 51/16.) i Odluci o utvrđivanju aktivnosti udruga od interesa za opće dobro i njihovom financiranju iz proračuna Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“ broj: 51/16.).

V. RIZNICA

Odlukom o uvođenju sustava rizničnog poslovanja na razini proračuna i proračunskog korisnika Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“, broj: 38/17.) uveden je se sustav rizničnog poslovanja na razini Proračuna i Proračunskog korisnika i uređen sustav glavne knjige riznice Općine Hrvatska Dubica.

Lokalna riznica je cjelovit sustav u kojemu se, sukladno zakonu, ovoj Odluci i drugim propisima, obavljaju poslovi koje se odnose na pripremu, izvršavanje i konsolidaciju Proračuna Općine Hrvatska Dubica i proračuna Proračunskog korisnika, a koji omogućuje kvalitetno upravljanje financijskim sredstvima te jasan i zakonit proces izvršavanja Proračuna, proračunsko računovodstvo i računovodstvo Proračunskog korisnika, upravljanje platnim prometom i javnim dugom, a predstavlja specifične novčane tijekove između Proračuna i Proračunskog korisnika.

Lokalna riznica je poseban način računovodstvenog i informatičkog praćenja priljeva i odljeva proračunskih sredstava.

Jedinstveni račun Lokalne riznice instrument je koji osigurava dnevno upravljanje likvidnošću Proračuna i pruža podlogu za učinkovito financijsko planiranje.

Osnovu Lokalne riznice čine jedinstveni račun i informacijsko-informatički sustav Lokalne riznice. Jedinstveni račun Lokalne riznice je sustav računa preko kojeg se izvršavaju uplate prihoda i primitaka, te isplate rashoda i izdataka Proračuna i proračunskih korisnika.

Lokalna riznica ima jedan račun za sva plaćanja, a račun Proračunskog korisnika sastavni su dio Proračuna.

Uvođenjem jedinstvenog računa riznice ne znači da korisnik gubi svoju autonomiju u korištenju sredstava, već se sustav upravljanja financijama konsolidira. Proračunski korisnik i dalje odlučuje o prikupljanju i trošenju svojih sredstava, ali se plaćanja vrše samo sa jednog mjesta odnosno računa. Jedinstveni račun riznice instrument je koji osigurava dnevno upravljanje likvidnošću proračuna i pruža podlogu za učinkovito financijsko planiranje.

VI. NOVOSTI U VEZANE ZA IZMJENE POREZNIH PROPISA

Vlada Republike Hrvatske utvrdila je i Hrvatskom saboru na donošenje dostavila nekoliko prijedloga za izmjene poreznih propisa i propisa iz proračunske regulative i to izmjene zakona koji se odnose na: porez na dohodak, na lokalne poreze, na doprinose, na financiranje jedinica lokalne I područne (regionalne) samouprave.

Donošenje tih propisa utječe na donošenje proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i na financijske planove njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika za 2024. i nadalje što treba imati u vidu prilikom utvrđivanja prijedloga istih.

U sklopu predloženog poreznog paketa porez na dohodak i prirez porezu na dohodak ujedinjuju se u jedno javno davanje, a predlagatelj to obrazlaže pojednostavljenjem sustava oporezivanja dohotka te da će to doprinijeti osiguranju fiskalne autonomije jedinica lokalne samouprave.

Daje se kratak sažetak najznačajnijih izmjena, prema predloženim izmjenama i dopunama navedenih zakona, kako slijedi:

a) Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, između ostaloga, predlaže se:

- propisivanje ovlasti jedinicama lokalne samouprave da, svojim odlukama, propišu visinu porezne stope poreza na dohodak za godišnje poreze u granicama propisanim zakonom (za nesamostalni rad, samostalnu djelatnost i drugi dohodak).

- Odluka o visini porezne stope poreza na dohodak donosi najkasnije do kraja studenoga tekuće godine, sa stupanjem na snagu 1. siječnja iduće godine i primjenjuje se do donošenja nove odluke. Ako jedinica lokalne samouprave ne donese odluku o visini porezne stope primjenjivati će se niža stopa 20% i viša stopa 30%.
Ostali parametri za obračun poreza – osobni odbitak, neoporezivi primici, prag za primjenu poreznih stopa i ostali parametri propisuju se zakonom.

- Predloženo je povećanje praga za primjenu više stope poreza na dohodak (prijedlog 50.400 eura) te povećani iznos osnovnog osobnog odbitka na 560 eura i povećanje iznosa osobnog odbitka na uzdržavane članove i invalidnost primjenom koeficijenta na osnovni osobni odbitak.

Također je predloženo povećanje poreznih stopa koje se primjenjuju pri oporezivanju konačnih dohodaka (dohodak od imovine i imovinskih prava, dohodak od kapitala i drugi dohodak koji se smatra konačnim) s 10% na 12%, s 20% na 24% i s 30% na 36%, osim porezne stope za konačni drugi dohodak po osnovi privremenih odnosno povremenih sezonskih poslova u poljoprivredi (ostaje 10%).

b) Izmjenama Zakona o lokalnim porezima, između ostaloga, predlaže se:

- brisanje odredbi kojima se propisuje plaćanje prireza porezu na dohodak
- proširenje raspona u kojem je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovlašteno propisati visinu poreza na kuće za odmor. Trenutno je propisan raspon od 0,66 do 1,99 eura koji se, uz iznimku prilagodbe uvođenju eura, nije mijenjao od 2001., a ovim se izmjenama predlaže novi raspon od 0,60 do 5,00 eura. Prilikom predlaganja novog raspona uzeto je u obzir načelo ekonomičnosti za provedbu poreznog postupka (kod niže granice) te načelo pravednosti i razmjernosti (kod gornje granice).

- zaokružuju se propisani iznosi lokalnih poreza na način da ni porezni obveznici ni jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne budu u financijski nepovoljnijem položaju u odnosu na njihov trenutni položaj.

- utvrđena je obveza jedinicama lokalne samouprave da svoje odluke o lokalnim porezima usklade sa Zakonom o lokalnim porezima (brišu prirez iz njih) do 15. prosinca 2023.

c) Izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne samouprave želi se postići usklađenje načina izračuna sredstava fiskalnog izravnanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s predloženim izmjenama Zakona o porezu na dohodak i izmjenama Zakona o lokalnim porezima.

- predlažu se izmjene parametara koji se koriste za izračun sredstava fiskalnog izravnjanja, na način da se za izračun kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda i referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda koriste ukupni prihodi od poreza na dohodak koji bi bili ostvareni na području jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uvođenjem najviše propisane stope poreza na dohodak. Pod najvišom propisanom stopom poreza na dohodak smatra se gornja granica niže stope poreza na dohodak koji bi općina, odnosno grad mogli propisati odlukom o visini porezne stope.

Na naprijed navedene novosti, iako izmjene citiranih propisa još nisu donesene, treba voditi računa prilikom utvrđivanja prijedloga proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2024. i financijskog plana Proračunskog korisnika.

VII. OBVEZE SUDIONIKA I TERMINSKI PLAN

Obveze sudionika i terminski plan utvrđuju se, kako slijedi:

VII.1. Dostava ovih Uputa za izradu proračuna Proračunskom korisniku
Rok: 10. listopada 2023.

VII.2. Poziv ostalim korisnicima proračuna koji se financiraju iz proračuna Općine Hrvatska Dubica za izvješće o namjenskom trošenju proračunskih sredstava, objavom na službenim mrežnim stranicama i oglasnoj ploči Općine Hrvatska Dubica.
Rok: 5. listopada 2023.

VII.3. Dostava izvješća korisnika o namjenskom trošenju proračunskih sredstava
Rok: 20. listopada 2023.

VII.4. Dostava prijedloga plana Proračunskog korisnika i Financijskih planova ostalih korisnika proračuna
Rok: 25. listopada 2023.

VII.5. Izrada prijedloga Proračuna Općine Hrvatska Dubica i Odluke o izvršavanju proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2023., te upućivanje istih predsjedniku Općinskog vijeća na donošenje
Rok: 15. studenoga 2023.

VII.6. Usvajanje proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2024., od strane Općinskog vijeća Općine Hrvatska Dubica do isteka 2023., sukladno odredbi članka 42. Zakona o proračunu, u roku koji omogućuje primjenu istoga od 1. siječnja 2024.
Rok: 31. prosinca 2023.

VII.7. Dostava Proračuna i Odluke o izvršavanju proračuna Općine Hrvatska Dubica Općine Hrvatska Dubica na nadzor zakonitosti općih akata, na objavu istih u službenom glasilu i na službenim mrežnim stranicama Općine Hrvatska Dubica, te Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju
Rok: sve sukladno Zakonu o proračunu i ovim Uputama za izradu proračuna

VIII. OBJAVA

Ove Upute za izradu proračuna dostavit će se Proračunskom korisniku i objaviti na službenim mrežnim stranicama Općine Hrvatska Dubica: www.hrvatska-dubica.hr



PROČELNICA

Slavica Dragičević
Slavica Dragičević, dipl.iur.

